

出國報告（出國類別：其他）

參加世界貿易組織食品安全檢驗與動植物防疫檢疫措施委員會
非正式會議暨第 42 次會議報告

服務機關：行政院農業委員會動植物防疫檢疫局

出國人職稱及姓名：視察 李婉如

出國地區：瑞士日內瓦

出國期間：97 年 6 月 21 日至 6 月 29 日

報告日期：97 年 9 月 15 日

系統識別號: C09701553
行政院及所屬各機關出國報告提要

出國報告名稱：參加世界貿易組織食品安全檢驗與動植物防疫檢疫措施委員會非正式會議暨第 42 次會議報告

頁數 18 含附件：否

出國計畫主辦機關/聯絡人/電話

農委會動植物防疫檢疫局/陸怡芬/02-3343-2052

出國人員姓名/服務機關/單位/職稱/電話

李婉如/農委會動植物防疫檢疫局/企劃組/視察/02-33432083

出國類別： 1 考察 2 進修 3 研究 4 實習 5 其他

出國期間：97 年 6 月 21 日至 97 年 6 月 29 日

出國地區：瑞士

報告日期：97 年 9 月 15 日

分類號/目：F7/農產品檢疫及動物衛生

關鍵詞：世界貿易組織、食品安全檢驗與動植物防疫檢疫措施委員會

內容摘要：（二百至三百字）

本次於 6 月 23 日參加「特殊及差別待遇」與「私人或商業標準」2 項非正式會議。6 月 24 日與 25 日參加正式會議討論「確認議程」、「選舉主席」、「會員活動」、「特殊貿易關切」、「透明化條款之執行」、「特殊及差別待遇條款之執行」、「同等效力」、「第六條--非疫區認定」、「技術協助與合作」、「SPS 協定總檢討衍生議題」、「國際標準採用之監督」、「私營及商業企業標準之關切」、「觀察員組織關切議題」、「觀察員資格審查」、「2009 年會議時程」、「其他議題」及「下次會議時程」等議題。6 月 26 日參加「私人或商業標準資訊會議」。此外，亦與泰國及美國代表團進行非正式諮商。

摘要

本次於 6 月 23 日參加「特殊及差別待遇」與「私人或商業標準」2 項非正式會議。6 月 24 日與 25 日參加正式會議討論「確認議程」、「選舉主席」、「會員活動」、「特殊貿易關切」、「透明化條款之執行」、「特殊及差別待遇條款之執行」、「同等效力」、「第六條--非疫區認定」、「技術協助與合作」、「SPS 協定總檢討衍生議題」、「國際標準採用之監督」、「私營及商業企業標準之關切」、「觀察員組織關切議題」、「觀察員資格審查」、「2009 年會議時程」、「其他議題」及「下次會議時程」等議題。6 月 26 日參加「私人或商業標準資訊會議」。此外，亦與泰國及美國代表團進行非正式諮商。

目 次

壹、緣起及目的.....	
貳、行程及紀要.....	
參、SPS 委員會非正式會議.....	
肆、第42次SPS 委員會正式會議主要議題與結論.....	
伍、觀察與建議.....	
陸、非正式雙邊諮商.....	
柒、誌謝.....	

附註：因參考文件數量龐大，請逕依相關文件編號自世界貿易組織網站
<http://www.wto.org>，<http://ims.wto.org>下載參考。

附 錄

附件 1、議程 WTO/AIR/3208

附件 2、特殊及差別待遇非正式會議報告

附件 3、私營企業或商業標準非正式會議報告

參加世界貿易組織食品安全檢驗與動植物防疫檢疫措施委員會非正式會議 暨第 42 次會議報告

壹、緣起及目的

世界貿易組織（World Trade Organization，簡稱 WTO）自 1995 年成立後，其所屬「食品安全檢驗與動植物防疫檢疫措施委員會」（Committee on Sanitary and Phytosanitary Measures，簡稱 SPS 委員會）為順利執行 SPS 協定，每年定期於瑞士日內瓦召開三次會議（必要時加開特別會議），以討論 SPS 協定之執行（implementation of the Agreement）、特殊貿易議題（specific trade concerns）、對特定通知之考量（consideration of specific notifications received）、透明化條款之運作（operation of transparency provisions）、技術協助與合作（technical assistance and cooperation）、採行國際標準之監督（monitoring the use of international standards）及其他相關重要事項等。

鑒於 SPS 協定對農產品貿易往來、維護國人與動植物健康極為重要，且透過此一多邊諮商論壇與會員國建立合作與解決歧見之溝通管道，並提高我國在 SPS 委員會之影響力，確有派員參與每次會議之必要，爰由農委會防檢局李婉如視察赴瑞士日內瓦參加第 42 次 SPS 委員會會議，我國駐 WTO 代表團由簡任一等秘書張瑞璋與會。

貳、行程及紀要

- 6 月 21 日 啟程
- 6 月 22 日 抵達瑞士日內瓦
- 6 月 23 日 參加特殊及差別待遇與私人或商業標準非正式會議、
與泰國代表團進行非正式雙邊諮商
- 6 月 24 日 參加第 42 次 SPS 委員會正式會議
- 6 月 25 日 參加第 42 次 SPS 委員會正式會議、
與美國代表團進行非正式雙邊諮商
- 6 月 26 日 參加私人或商業標準資訊會議
- 6 月 27 日 拜會 WTO 代表團
- 6 月 28 日 啟程返國
- 6 月 29 日 返抵國門

參、SPS 委員會非正式會議

本次非正式會議由荷蘭駐 WTO 代表團 Mr. Marinus Huige 主持，討論「特殊暨差別待遇」與「私人或商業標準」2 項議題。

一、特殊暨差別待遇

(一) 「貿易與發展委員會特別會議 (CTDSS)」有關 SPS 協定之 S&D 提案：

鑒於 CTDSS 持續討論與 SPS 協定第 10 條有關之 S&D 提案，考量透明化與一致性，委員會於上 (第 41) 次會議決議，邀請 CTDSS 主席報告相關進展。本次會議由 CTDSS 秘書代表報告最新進展。目前 CTDSS 有兩項提案：印度與其他會員對 SPS 協定第 10.2 條提案，以及非洲集團與開發中國家會員針對 SPS 協定第 10.3 條提案。

關於 SPS 協定第 10.2 條提案，係為確保 2001 年杜哈部長決議第 3.1 段落，給予開發中國家會員對輸入會員之新 SPS 措施有「較長遵循期限」，即至少 6 個月之確實可行與彈性，爰建議對造成模糊空間之文字予以修正，即刪除「normally」，修改「should」為「shall」。2008 年 2 月最新文字如下：「Where the appropriate level of sanitary or phytosanitary protection allows scope for the phased introduction of new sanitary or phytosanitary measures, longer time-frame for compliance, not less than six months, shall be accorded, upon request, n products of interest to developing country Members so as to maintain opportunities for their exports.」。然而許多會員質疑此舉將損及會員在 SPS 協定之保護人類、動物及植物生命與安全之權利，無法接受這種義務。會員間歧見仍在並無共識。

關於 SPS 協定第 10.3 條提案，由委員會給予開發中國家實施 SPS 協定時限例外，強調確保此要求之可預測性。其他會員則關切可能造成自動授與豁免的情形。會員雖有歧見但爭議較少。

(二) 「加強透明化原則之特殊及差別待遇 (G/SPS/33)」檢討

關於「加強透明化原則之特殊及差別待遇 (G/SPS/33)」之檢討，委員會已決定俟透明化義務實施建議之修正案通過一併檢討，秘書處草擬之文件 G/SPS/W/224 即依據「透明化義務實施建議之修正案 (G/SPS/7/Rev.3)」、埃及提案 (JOB (07) /104) 修訂，並加入與其他

委員會決定文件形式一致之前言。埃及強調委員會應瞭解本案為何會員無採行意願，並且建議應限期完成本案之檢討，直言指出許多開發中國家會員無意聲張其 S&D 待遇，是不希望利益分享或避免缺失暴露。許多開發中國家會員表示因缺乏資源無法篩選龐大之通知文件，亦無從由通知文件在 S&D 方面獲益。有會員指出，目前實施 S&D 之 SPS 措施多屬現行措施，而文件 G/SPS/33 則以新措施為主。未來也應在 SPS 協定檢討中考量 S&D 與貿易援助之重要相關性。秘書處報告由於 SPSIMS 系統需於本年 12 月 1 日才能將 G/SPS/7/Rev.3 修正格式修改完成，在此之前 G/SPS/33 仍然有效。委員會決議下次會議繼續討論 G/SPS/W/224 文件。

二、私營企業及商業標準

烏拉圭說明其提案（G/SPS/W/225）建議成立工作小組討論本議題以及工作小組之權限。巴西、紐西蘭、塞內加爾、古巴、多明尼加、象牙海岸、巴基斯坦、智利馬拉威、菲律賓、哥倫比亞、巴拉圭、聖文生、阿根廷、肯亞、印尼等會員呼應烏拉圭提案，也有會員表示需仔細研讀再議。歐盟反應烏拉圭提案專注於私營企業標準之缺點，缺乏完整論述，加拿大認為討論應僅限於 SPS 相關私營企業標準，許多開發中國家會員表示應討論私營企業標準之於貿易之影響，部分會員建議 SPS 委員會與 TBT 委員會合作之必要。基本上會員對工作小組組成、權限、主席、程序、TBT 協定與 SPS 協定和私營企業標準之相關性、使用語言等會員意見分歧莫衷一是。主席表示將研究一未來工作小組參與和運作之建議。

肆、第 42 次 SPS 委員會正式會議主要議題與結論

正式會議由荷蘭駐 WTO 代表團 Mr. Marinus Huige 主持，討論議題包括：「議程採認」、「選舉主席」、「會員資訊」、「特殊貿易關切議題」、「透明化條款之執行」、「特殊及差別待遇條款之執行」、「同等效力」、「非疫區認定」、「技術協助與合作」、「SPS 協定總檢討衍生議題」、「採行國際標準之監督」、「私營企業與商業標準關切議題」、「觀察員活動報告」、「觀察員申請資格審查」、「其他議題」、「2009 年會議時程」及「下次會議議程」等 17 項。茲分述如下：

一、議程採認

本次會議議程如 WTO/AIR/3208（附件 1），經修正後通過。

二、選舉主席：由荷蘭駐 WTO 代表團 Mr. Marinus Huige 續任主席

三、會員資訊

本議題共有 12 項報告案：

- （一） 美國報告其食品藥物管理局(FDA)為食品保護計畫(Food Protection Plan, FPP) 建立接收資訊與評論之公開平台（號碼為 2008-N-0188），接受相關評論至本年 8 月 31 日，亦可經由網路上傳評論至 FDA。
- （二） 加拿大報告其 Saskatchewan 省高病原性禽流感（H7N3）疫情現況，其爆發始於 2007 年 10 月，經加國食品檢查局採取符合 OIE 規範之防治措施，包括移動管制、人道撲殺受感染農場禽鳥、清除及消毒場區等，並進行監測計畫。2008 年 4 月，加國通知 OIE 該國已超過 90 日未發生新案例。加國並新成立「須通報禽流感監測系統（CanNAISS）」，提供相關資訊，加國欲輸出之禽畜業者均強制納入系統，呼籲會員儘速解除相關輸入限制。
- （三） 瑞士報告 BSE 現況，該國自 2007 年至今未發生 BSE 案例，該國採取嚴格防治措施，已於 2006 年 5 月獲 OIE 認可為 BSE 風險已控制國家，呼籲會員依據 OIE 規範解除其牛肉產品輸入限制。
- （四） 巴拉圭報告 BSE 及 FMD 現況。關於 BSE，該國於 2008 年 5 月經 OIE 認可為 BSE 風險可忽略國家。關於 FMD，OIE 亦認可其為施打疫苗之非疫區。
- （五） 巴西報告 FMD 現況，OIE 已認可該國 2 區域為施打疫苗非疫區，涵蓋該國 55%領土，以及 79%牛及 82%豬養殖數目，呼籲會員依 OIE 第 XVII 決議，認可該國之非疫區。
- （六） 委內瑞拉報告報告其全面農業衛生系統，係依據土壤、水、空氣品質及人們健康等新理念建構理論哲學架構（G/SPS/GEN/854）。

- (七) 貝里斯自我宣稱其豬瘟 (CSF) 非疫狀態，CSF 最後病例發生於 1988 年，經該國採取適當防治措施，以及持續努力之成果，該國已有科學文件支持其宣稱 CSF 非疫區。
- (八) 貝里斯報告 FMD 非疫現況，OIE 於 2008 年 5 月大會已認可其為施打疫苗之非疫區。呼籲會員依 SPS 協定認可其非疫狀態。
- (九) 墨西哥報告其 BSE 狀態 (G/SPS/GEN/858)，該國於 2008 年 5 月經 OIE 認可為 BSE 風險已控制區，相信可增加其牛肉產品之新市場機會，呼籲會員解除相關限制。
- (十) 海地報告衛生訊息，該國於 2008 年 5 月曾確認禽流感 (H5N2) 案例，11 案例分別發生於 5 個區域或城市。該國實施果實蠅防制計畫成效卓著，芒果已可再次輸出至加拿大、法國與西班牙。
- (十一) 馬拉威報告其查詢點與國際標準現況，該國已建置 SPS 查詢點及國家級非關稅貿易障礙委員會討論 SPS 議題。國際標準部分，該國已改善其堅果類黃麴毒素含量控制之能力，並感謝相關組織之技術協助。
- (十二) 智利報告其雙邊協定之 SPS 協定執行，該國與加拿大、中美洲、中國、日本、韓國、墨西哥、巴拿馬、美國等簽署 FTA 協定。與歐盟、紐西蘭、新加坡等諮商相關協定。

四、特殊貿易關切議題

本次會議會員提出 5 項新議題，延續性議題 4 項，討論情形略述如下：

(一) 新議題

1. 美國關切日本農藥 MRL 實施系統，表示日本衛生勞工福利省 (MHLW) 於 2006 年 5 月實施一項檢測與制裁政策，一旦發生一次農藥 MRL 違規則增加檢測比例 (依國家別增加至 30%)，一年內第二次同一項農藥 MRL 違規，則對違規國家該項產品所有輸出均實施 100% 檢測與留置政策，美方認為倘無全國性問題存在，該制裁應限於違規供應廠商，而不應全面性實施，美方亦採行相同作法。中國呼應美方意見，請日本提出科學正當性以符合 SPS 協定。日本表示該國食品中農藥 MRL 標準係依據科學評估，並參酌 CODEX 與其他國家之標準，在實施新 MRL 之前均通知 WTO 並考量會員評論，其 MRL 不論國內或輸入產

品一體適用，日方對違規產品之加強檢測措施依個案處理，並以合理方式實施，例如僅限於違規輸出者。

2. 歐盟關切美國對乳製品輸入限制，歐盟要求美方認可其 SPS 措施及系統之同等效力均無成效，請美方考量其同等效力認可之要求。紐西蘭表示該國為主要乳製品生產及輸出國，希望持續瞭解本案進展。美方回應，任何會員均自由輸入乳製品至該國，會員可輸入「Non-Grade A」類的起司、奶油、冰淇淋及其他冷凍甜點等，食品生產者有責任確保輸入該國食品符合該國法規與食品藥物管理局之規定。在美國巴氏滅菌乳產品，一般屬於「Grade A」類產品，需符合特殊「Pasteurized Milk Ordinance」衛生與安全標準，該類產品僅可使用 Grade A 設施生產。美方食品藥物管理局將審閱歐盟關切，並與歐盟衛生及消費者保護署共同解決本議題。
3. 中國關切美國限制其蘋果輸入，表示已向美方提交輸入申請及必要技術資訊，並依據美方有害生物風險分析要求提供額外資訊，惟美方有害生物風險分析卻不當延擱，該國在蘋果生產區為果實蠅非疫區，並採用套袋技術防治病蟲害，中國亦為火傷病非疫區因此其蘋果無檢疫風險，雙方經多次雙邊諮商，而美方之有害生物風險分析卻 10 年未完成，促請美方儘速完成相關程序。美方表示鑒於中方要求涉及許多檢疫有害生物，其風險分析相當棘手，自 2004 年起美方嘗試完成其風險分析，惟最終有害生物清單仍須確認，以評估中國蘋果之風險以及界定適當減輕危害處理，美方將繼續就風險評估相關科學資訊進行研析。
4. 巴基斯坦關切墨西哥稻米輸入限制，自 2005 年起墨西哥限制該國稻米輸入，2006 年起雙邊諮商卻無進展，墨西哥未能履行 SPS 協定第 4 條及第 5 條義務，請該國撤除對巴基斯坦之稻米輸入禁令。墨西哥表示不同意巴基斯坦說法，該國刻正依據 ISPM 進行風險分析，並於雙邊諮商中提供相關進度，雙方之瞭解備忘錄中敘明輸入前需完成風險分析，一旦完成風險分析後將儘速告知，該國願意與巴基斯坦雙邊處理本議題。
5. 巴西關切墨西哥限制豬肉輸入，表示墨西哥延遲認定巴西 FMD 非疫區，並禁止其豬肉輸入，認定程序被不當要求額外資訊所延誤，自 2007 年巴西依據 OIE 決議，要求該國認定 Senta Cantarina 省為 FMD 未使

用疫苗之非疫區未果，墨西哥應考量委員會「非疫區認定」決議，訂一有時間表之認定程序。墨西哥表示該國主管機關刻正進行技術分析，希望未來儘速提供正面回復。

（二）延續性議題（G/SPS/GEN/204/Rev. 8, 及 Addenda 1-3）

1. 美國關切歐盟限制美國禽肉輸入（STC 242），表示該國禽肉產品自 1997 年即因禁用「Pathogen Reduction Treatment (RPTs)」而面臨輸入限制，過去 11 年歐洲食品安全主管及其他科學團體已證實食用經 RPTs 清洗之禽肉並無危害公眾健康之風險，2006 歐盟已提出准許 RPTs 使用之法規，然至今禽肉輸入禁令未解除。歐盟回應歐盟禽肉市場開放許多會員輸入，歐盟禁止使用抗微生物處理（AMT）於禽肉，因其可能因不佳衛生生產環境而濫用，鑒於美國之高衛生標準，倘美方能不使用 AMT 於禽肉產品，歐盟極可能將重新輸入美方產品。
2. 中國關切美國因 AI 限制其煮熟禽肉產品（STC 257），中國表示本案於 2004 年提出，中國已提供所有技術資訊，經雙邊諮商同等效力認定，目前已無技術問題，但美國 2008 年之「US Agriculture Appropriations Bill, Section 7333」卻不建立自中國輸入禽肉之法規，忽視 USDA 已完成中國禽肉無衛生風險的分析，該法規不民主亦非科學依據，請美方說明本議題現況及時間表。美方表示其 SPS 措施均依據科學證據，將儘速進行相關程序。
3. 歐盟關切印度因 AI 之限制（STC 257），歐盟表示印度持續限制 LPAI 區域或野生鳥類感染 HPAI 或 LPAI 區域之禽肉、豬肉及其產品輸入，無視 OIE 規範，不符合國際標準與比例原則，請印度立即檢討其措施。加拿大、中國及美國呼應歐盟看法，美國表示已要求印度提出風險評估報告，惟並無相關報告。印度說明該國對 HPAI、LPAI 以及野鳥之 AI 均同樣重視，許多報告證實 LPAI 有突變為 HPAI 之可能，FAO 一篇報告亦證實，2007 年印度在 OIE 大會投票反對 LPAI 對國際貿易無風險之決議，印度關切豬為 AI 宿主，可能傳染人類，依據新科學證據，印度已開放蛋及寵物食品之輸入，未來仍繼續檢討相關措施，會員之要求將轉交首府主政機關審閱。

4. 巴西關切墨西哥限制煮熟及冷凍肉品輸入（STC 263），依據 OIE 規範，煮熟肉品可完全殺死 FMD 病毒，墨西哥要求對肉品加工設施認可輸出，而墨西哥官員之現場查證亦持續延擱，該國應依據國際標準解除禁令。墨西哥表示雙方之諮商有正面發展，該國主管機關要求加巴西提供工廠之相關資訊，當所有審查完成後才可能開放輸入。墨西哥亦關切巴西拒絕該國無菌蛋之輸入，墨西哥已提供相關資訊並提出現場查證要求，至今無回應。巴西認為兩議題並無關連，巴西已要求墨西哥提供相關資訊，並進行雙邊技術諮商。墨西哥表示已進行必要 FMD 非疫區認定分析，關於蛋類輸出，該國將儘速提供相關資訊。

（三）對特定通知之考量：無提案。

（四）已解決之特殊貿易議題（G/SPS/GEN/204/REV.8）：無提案。

五、透明化條款之執行（G/SPS/7/REV.3）

秘書處報告 SPS 資訊管理系統（SPS-IMS）持續更新會員查詢點及國家通知機構資訊，未來將不再定期以文件通知會員，另對會員有超過 1 個國家通知機構或沒有查詢點者希望能更正之。秘書處並請會員參考澳洲提供之 SPS 協定與執行手冊，鼓勵所有會員分享相關資訊。主席報告上次會議迄本次會議每月通知文件之彙整（G/SPS/GEN/840、842、850），以及委員會已於 5 月 30 日採認「執行透明化義務推薦程序（G/SPS/7/Rev.3.）」案。秘書處說明由於本案之採認，需要時間來完成 SPS-IMS 系統之格式之更新，預計將於 2008 年 12 月 1 日完成，新格式可於本系統下載，秘書處刻正研擬線上填報通知系統，將可加速通知程序。

關於「有關協助與 SPS 協定透明化條款相關『導師』制度提案（G/SPS/W217）」，秘書處說明對會員並無財務之承諾，而是經驗與資訊分享，秘書處已收受 11 個會提出導師需求，5 個會員願意提供導師協助，歡迎更多導師提供，將儘速協助配對，並建議會員以年為單位提出供需。秘書處嗣說明澳洲與紐西蘭研擬之供開發中國家會員參考之逐步執行透明化程序手冊（G/SPS/GEN/824）刻正配合透明化程序修正中。

六、特殊及差別待遇條款之執行

- (一) 主席宣讀非正式會議有關特殊暨差別待遇之摘要(附件 2)。
- (二) 特殊與差別待遇透明化程序(G/SPS/33)檢討：埃及提出會員鮮少使用 G/SPS/33 之現況，指出有些會員因不願其他會員分享相關資源而不通知，建議應訂定時間表完成本修正案。古巴呼應埃及意見，並請秘書處依據非正式會議討論情形修正文件 G/SPS/W/224。主席邀請會員 7 月底前對 G/SPS/W/224 文件提出評論，俾便秘書處更新草案供下次會議討論。

七、同等效力

- (一) 會員經驗報告：秘書處報告第 2 個同等效力通知，係多明尼加牛、豬及禽肉產品輸入案，該國認可美國之檢驗系統(G/SPS/N/EQV/DOM/1)。
- (二) 觀察員組織報告：OIE 報告食品輸入及輸出查驗與認證系統，以及其執行同等效力之原則與指引，預計於下週 CODEX 會議採認。IPPC 報告該組織於 2005 年通過 ISPM 24「Guidelines for the determination and recognition of equivalence of phytosanitary measures」，2006 年修正 ISPM 1 亦涉有同等效力原則。

八、非疫區認定

- (一) 主席報告委員會於 2008 年 5 月 15 日已採認「非疫區認定準則(G/SPS/48)」，主席感謝紐西蘭 Mr. Keawe Woodmore 主持小集團會議及彙整草案之努力。
- (二) 會員經驗報告：美國報告認可巴西 Curcurbit Fly 新非疫區(G/SPS/N/USA/1307)。智利報告認可美國禽流感非疫區。智利報告認可巴西為 BSE 非疫區。
- (三) 觀察員組織報告：IPPC 報告 2008 年 7 月一有關有害生物非疫區認定之工作小組將於泰國舉開，討論國際認定之可行性，IPPC 將提報相關進展。OIE 說明 2008 年 5 月之 OIE 大會採認之決議(G/SPS/GEN/853)，以及 4 種疾病非疫區核准清單，另新決議採認官方認定及維持國家/區域非疫狀態程序，此外業認定國家 BSE 狀態計 41 個會員屬風險已控制或風險可忽略狀態，5 個會員或區域為 FMD 施打或不施打疫苗之非疫區，13 個會員為牛瘟非疫區。OIE 並呼籲會員提報除 OIE 官方認定之 4 種疾病以外之疫情。智利強調國際認證之重要性。古巴強調經驗分享之重要。秘書處鼓勵會員於議程中經驗分享。

九、技術協助與合作

- (一) 秘書處資訊：秘書處報告 1994 年至 2007 年秘書處提供之 SPS 相關技術協助 (G/SPS/GEN/521/RevV. 3.) ， 2008 年之技術協助活動 (G/SPS/GEN/851) ， STDF 相關活動 (G/SPS/GEN/847) ， 2008 年 10 月 6 日 STDF 將舉辦技術協助良好作業研討會，另宣布 2009 年第 1 次 SPS 委員會前 STDF 將舉辦 SPS 技術協助成本效益分析研討會。STDF 有關貿易援助工作詳見 G/SPS/GEN/812 文件。
- (二) 會員國技術協助資訊：巴拉圭感謝許多組織對該國之技術援助活動。美國報告其技術協助活動 (G/SPS GEN/181) ，台灣及多明尼加均感謝美方之技術合作。
- (三) 觀察員組織技術協助活動：Codex、IPPC、ORISA 及 IICA 分別報告技術協助活動 (G/SPS/GEN/857) 。

十、SPS 協定總檢討衍生議題

- (一) 使用特別諮商 (G/SPS/GEN/783) ：主席指出阿根廷與美國均提交特別諮商文件 (G/SPS/W/219 及 G/SPS/W/227) ，阿根廷提案以建立主席斡旋機制之工作程序為目的，爭端解決機制有更佳成本效益，惟其達成之解決方案不具拘束力，亦無損會員提出爭端解決案件之權利，可與美國提案及 NAMA 水平機制相容。美國認為委員會議以及雙邊諮商仍為解決技術及 SPS 議題最佳場域，並歡迎與阿根廷共同研究建立機制，重申 SPS 議題應排除於 SPS 委員會以外之機制。此外秘書處亦報告 NAMA 談判中建立「非關稅貿易障礙水平解決機制」進展，最新文件為 2008 年 5 月 9 日之 TN/MA/W/106；美國另於 5 月底提出「委員會優先提案 (JOB (08) /45) 」，主張在訴諸水平機制前應優先於各相關委員會解決。加拿大支持較具彈性之「特別諮商」機制，並呼籲會員應考量 OIE 與 IPPC 之技術階層之解決機制。日本則關切阿國提案之時間表。智利及古巴建議美、阿兩會員整合提案。歐盟表示應善用現有機制而非另起爐灶，阿國提案涉及時間表以及國際標準制訂組織，可能衍生這些組織之財務負擔，並且期待委員會主席在爭端案件中提出決策是困難而有風險的。埃及提出連結 S & D 與本議題之可能性。
- (二) SPS 委員會與 CODEX、IPPC 與 OIE 之關係：日本提案 (G/SPS/W/226) 委

員會舉辦 CODEX、IPPC 及 OIE 國際標準制訂研討會，討論跨產業議題，例如非疫區與私營企業標準等議題。智利、紐西蘭、埃及及許多會員支持日本提案，並建議研討會討論議題，包括如何減少重複工作、如何強化委員會與國際標準制訂組織資訊流通、如何加強國際標準制訂組織對委員會議題之重視、開發中國加會員如何協調委員會與國際標準制訂組織之工作。OIE、IPPC 及 CODEX 均表示樂意參加本研討會。秘書處授命將研擬研討會議程，並表示最佳時間為 2009 年 10 月間。

十一、採行國際標準之監督

(一) 新議題：無

(二) 前次提出之議題：智利提出過去極少有實質監督國際標準之採行，新採認之透明化程序 G/SPS/7/Rev.3 將提供委員會有效之工具。IPPC 報告其前次 CPM 會議曾討論 IPPC 遵循機制，決定研擬一監視 IPPC 標準採用系統，並建立資料庫每 3 年檢視會員執行標準之情形 (G/SPS/GEN/849)。OIE 表示其並無監視機制。阿根廷及烏拉圭呼應智利看法。秘書處報告 SPS 協定第 12.4 條及 12.5 條已預見一個詳細機制之必要，新透明化程序應有助本項監督，俟 1 至 2 年後可檢視改善情形。委員會最後採認第 10 次年度報告 (G/SPS/49)。

十二、私營企業及商業標準之關切

(一) 非正式會議報告

主席報告非正式會議情形 (附件 3)，會員要求成立小型非正式工作小組，引起會員廣泛討論。主席表示本議題應先就界定並專注於 SPS 相關私營企業標準、界定私營企業標準之正面與負面影響、委員會能如何減少其負面影響、界定委員會能採取之行動以速收實效等觀點達成共識。未來秘書處將以問卷形式分送會員回應，主席並將邀請填答問卷之會員參與討論。

十三、觀察員活動報告

IPPC、OIE、CODEX (G/SPS/GEN/848, 849, 853, 845) 及 UNCTAD 分別報告其組織活動近況，WHO 則提供書面文件 G/SPS/GEN/855 供參。

十四、國際組織申請為 SPS 觀察員

主席報告國際組織如 OIV、APCC 及 CBD 等申請為觀察員乙案，因會員於總理事會之立場並未改變，目前狀況維持不變，主席建議邀請 ACP 集團、EFTA、IICA、OECD、OIRSA 及 SELA 等國際組織繼續參加下次 SPS 委員會，會員無異議通過。另有關海灣合作理事會 (Gulf Cooperation Council) 新申請成為觀察員案，將於下次會議討論。

十五、2009 年會議時程：分別為 2009 年 2 月 24 日至 26 日，6 月 23 日至 25 日，10 月 13 日至 15 日。

十六、其他議題

歐盟報告委員會其國際食品及農業貿易政策委員會於 6 月 26 日舉行歐盟及美國輸入綠豆及蝦子之檢疫要求研討會。塞內加爾關切該國芒果輸出至歐盟被禁止，請歐盟解除禁令。

十七、下次會議時間

下次會議時間暫訂為：SPS 有關技術協助良好作業研討會：10 月 6 日；非正式會議：10 月 7 日；正式會議 10 月 8 日至 9 日。

伍、非正式雙邊諮商會議

本次會議與泰國、美國等會員進行非正式雙邊諮商，雙方關切議題包括我國木瓜種子輸出、牛肉輸入、AI 議題及 MRL 等，並就 NAMA 水平解決機制交換意見。會議內容請參閱常駐世界貿易組織代表團相關來函。

陸、觀察與建議

一、本次會議在私營企業標準議題上，開發中國家會員已成功要求委員會成立小型

工作會議進行討論，為避免我國權益受損，並持續觀察本議題進展，爰應積極參與討論以及填答主席問卷，爭取加入小型工作會議。

二、本次會議藉雙邊諮商機會，積極與貿易伙伴國就雙方關切談判議題交換意見，尋求共識，俾建立跨委員會議題共同運作機制，成效良好，未來應善加利用此模式。

柒、誌謝

本次行程承蒙我國常駐世界貿易組織代表團林大使義夫、廖公使勝雄、魏公使可銘、張秘書瑞璋及其他同仁熱忱協助及接待，得以順利與會，謹此致上最誠摯謝意。

附件 1
議程 WTO/AIR/3208

附件 2
特殊及差別待遇非正式會議報告

附件 3
私營企業或商業標準非正式會議報告

行政院農業委員會動植物防疫檢疫局出版品編號
BAPHIQ 109-097-05-029

公務出國報告審核表

出國報告名稱：參加世界貿易組織食品安全檢驗與動植物防疫檢疫措施委員會非正式會議暨第 4 2 次會議報告	
出國計畫主辦機關名稱：行政院農業委員會動植物防疫檢疫局	
出國人姓名/職稱/服務單位：李婉如/視察/動植物防疫檢疫局	
出國計畫主辦機關審核意見	<ul style="list-style-type: none"> ■1.依限繳交出國報告 ■2.格式完整 ■3.內容充實完備 ■4.建議具參考價值 ■5.送本機關參考或研辦 ■6.送上級機關參考 <input type="checkbox"/>7.退回補正，原因：<input type="checkbox"/>不符原核定出國計畫 <input type="checkbox"/>以外文撰寫或僅以所蒐集外文資料為內容 <input type="checkbox"/>內容空洞簡略 <input type="checkbox"/>未依行政院所屬各機關出國報告規格辦理 <input type="checkbox"/>未於資訊網登錄提要資料及傳送出國報告電子檔 <input type="checkbox"/>8.其他處理意見：
層轉機關審核意見	<input type="checkbox"/> 同意主辦機關審核意見 <input type="checkbox"/> 全部 <input type="checkbox"/> 部分_____（填寫審核意見編號） <input type="checkbox"/> 退回補正，原因：_____（填寫審核意見編號） <input type="checkbox"/> 其他處理意見：

說明：

- 一、出國計畫主辦機關即層轉機關時，不需填寫「層轉機關審核意見」。
- 二、各機關可依需要自行增列審核項目內容，出國報告審核完畢本表請自行保存。
- 三、審核作業應於出國報告提出後二個月內完成。