

摘要

本次行程由本局陳子偉科長與衛福部食品藥物管理署鄭維智科長及我常駐 WTO 代表團李婉如秘書參與研討會及相關會議。102 年 10 月 14 日由 WTO 秘書處舉行「與 SPS 相關之市場進入挑戰與契機研討會」，會中陳科長獲邀就我國政府機關間在蘭花市場進入之經驗進行專題報告；15 日召開非正式會議討論「與 SPS 相關之私營企業標準」議題，；16 日及 17 日召開正式會議，議題包括「確認議程」、「會員活動」、「特殊貿易關切議題」、「透明化條款之運作」、「特殊暨差別待遇條款之執行」、「同等效力」、「非疫區認定」、「技術協助與合作」、「SPS 協定執行總檢討」、「採行國際標準之監督」、「私營企業與貿易標準之關切」、「觀察員組織活動報告」、「國際組織申請為觀察員案」、「其他議題」及「下次會議日期及議程」等；17 日另由標準與貿易發展基金（STDF）舉行「與執行 ISPM 14 系統方式管理植物有害生物相關之決策支援工具」簡報。此外，與日本、韓國、歐盟、巴西、美國及印尼代表團進行非正式諮商。

壹、緣起及目的

本局陳子偉科長前於 95 年 10 月與 96 年 6 月奉派代表我國參加於瑞士日內瓦舉辦之第 2 次 SPS 特殊訓練英文班暨後續課程，因此世界貿易組織（World Trade Organization，簡稱 WTO）秘書處於本（102）年 10 月 14 日於瑞士日內瓦舉辦「SPS 相關市場進入挑戰與契機研討會」，針對 WTO 會員農產品出口所面臨之 SPS 相關挑戰以及解決方案進行深入討論，參加人員以曾參加 SPS 進階課程之人員為限，並由 WTO 提供與會費用，參加人員除參加前述研討會外，另於會後參加「食品安全檢驗與動植物防疫檢疫措施委員會」（Committee on Sanitary and Phytosanitary Measures，簡稱 SPS 委員會）之正式與非正式會議。

WTO 為順利執行 SPS 協定，每年定期於瑞士日內瓦召開三次會議（必要時加開特別會議），以討論 SPS 協定執行及運作之檢討（review of operation and implementation of the SPS Agreement）、特殊貿易關切議題（specific trade concerns）、透明化條款之運作（operation of transparency provisions）、特殊暨差別待遇條款之執行（implementation of special and differential treatment）、同等效力（equivalence）、非疫區（pest- and disease-free areas）、技術協助與合作（technical assistance and cooperation）、採行國際標準之監督（monitoring of the use of international standards）、私營及商業標準之關切議題（concerns with private and commercial standards）及其他相關重要事項等。

另本次會議期間另由標準與貿易發展基金（STDF）舉行「與執行 ISPM 14 系統方式管理植物有害生物相關之決策支援工具」簡報，協助開發中國家瞭解利用 ISPM 14 之原則促進農產品之輸出。

此外，鑑於 SPS 協定對農產品貿易往來極為重要，且我國非 CODEX 及 IPPC 會員，透過此會議機會可與其他會員國建立合作與解決歧見之溝通管道，提高我國在 SPS 委員會之影響力，並了解其他觀察員國際組織之最新活動。另正式會議期間我國代表團成員可與其他會員代表團就雙方關切議題進行非正式雙邊諮商，快速而有效交換彼此意見。本次會議我常駐 WTO 代表團李婉如秘書全程陪同與會，另衛福部食品藥物管理署鄭維智科長亦參與相關研討會及會議。

貳、行程及紀要

| | |
|----------------------|---|
| 102 年 10 月 12 日(星期六) | 啟程 |
| 102 年 10 月 13 日(星期日) | 抵達瑞士日內瓦 |
| 102 年 10 月 14 日(星期一) | SPS 相關市場進入挑戰與契機研討會 |
| 102 年 10 月 15 日(星期二) | 與日本韓國非正式三邊諮商 與日本非正式雙邊諮商 與韓國非正式雙邊諮商 SPS SPS 非正式會議（私營企業標準） 與歐盟非正式雙邊諮商 |
| 102 年 10 月 16 日(星期三) | SPS 正式會議 |
| 102 年 10 月 17 日(星期四) | SPS 正式會議 「與執行 ISPM 14 系統方式管理植物有害生物相關之決策支援工具」簡報 與美國非正式雙邊諮商 |
| 102 年 10 月 18 日(星期五) | 與日本代表團工作午餐 SPS 相關市場進入挑戰與契機研討會與會成員結束會議 |
| 102 年 10 月 19 日(星期六) | 返程 |
| 102 年 10 月 20 日(星期日) | 抵達台北 |

參、SPS 相關市場進入挑戰與契機研討會

本研討為本年度 WTO 秘書處舉辦之技術協助活動其中一項 (G/SPS/GEN/997/Rev.3)，自 2005 年至 2012 年參加過秘書處舉辦之 SPS 進階課程之各國政府官員中挑選 50 位參加本研討會，並邀請 CODEX、IPPC 及 OIE 等 3 個國際組織與標準與貿易發展基金 (STDF) 簡報與 SPS 市場進入相關之資訊與技術協助，以深入討論開發中國家農產品出口時所面臨之 SPS 相關困難以及因應對策。參加人員除獲選之官員外，亦有參加第 58 次 SPS 委員會議之各國代表團與駐 WTO 之官員以及參加本年度 SPS 進階課程之學員，合計約 200 人。

研討會由 WTO 秘書處資深參事 Ms. Gretchen H. Santon 主持，內容主要分為三節，分別為：(1) 不同政府機關對加強 SPS 相關市場進入之角色：首先播放由 STDF 製作之 "Trading safely: Protecting health, promoting development" 影片，內容為 2003 年至 2005 年西非國家貝南 (Benin) 蝦出口至歐盟遭禁之經驗，隨後分別由比利時那摩大學 (University of Namur) 經濟系副教授 Mr. Romain HOUSSA 報告貝南蝦產業出口遭禁之意外結果、馬達加斯加農業部農產品國際貿易主管官員 Ms. Clarisse Yvonne MAHARAVO RAHANTAMALALA 報告該國 SPS 談判人員在爭取輸銷歐盟動物源性產品解禁之角色、本局陳子偉科長報告政府機關間之合作對協助我國蘭花出口之經驗、貝里斯農業局植物保護官員 Mr Hernan ZETINA 報告合作與夥伴關係為市場進入之最佳方法，另 IPPC 能力建構官員 Ms Ana PERALTA 與 OIE 官員 Dr Masatsugu OKITA 分別介紹國家植物保護機關在植物檢疫市場進入之角色與利用 OIE 標準協助市場進入；(2) 公私部門之合作對加強 SPS 相關市場進入之角色：由南非農產品進口商協會總經理 Ms Marianna THEYSE 報告公私部門夥伴關係對加強東南非共同市場 (Common Market for Eastern and Southern Africa, COMESA) 園藝出口商輸往南非之契機、智利農牧局政策分析師 Ms Velia Luz ARRIAGADA RÍOS 報告公私部門在市場進入議題之合作、國際農業生物科學中心 (CABI) Plantwise 計畫肯亞區負責人 Mr Washington OTIENO 報告肯亞公私部門夥伴關係在維持園藝產品出口市場之角色、印度安得拉省 (Andhra Peadesh) 農業廳副主任 Ms Subhodini PILLARISSETTI 報告強化辣椒出口業者與農民對蘇丹紅染劑與黃麴毒素之瞭解；(3) 技術協助對加強 SPS 相關市場進入之角色：黎巴嫩經貿部農業與食品安全專家 Ms Siham DAHER 報告歐盟技術協助該國分析動物用藥品在進出口食品之殘留、尼泊爾食品科技與品質控制部獸醫專家 Mr Shree Ram ADHIKARI 報告該國薑競爭計畫與 SPS 之挑戰、貝里斯農業健康局協調員 Ms Delilah CABB 報告該國利用多因子決策分析決定 SPS 投資選項之優先順序等 13 項主題 (詳細議程參見 G/SPS/GEN/1270)。

會中各報告人針對主題進行 10 分鐘簡報，隨後由與會人員提問，討論氣氛極為熱烈。其中許多國家代表對我國蘭花應用 SPS 協定中以及 ISPM 中有關同等效力 (equivalence) 及系統管理 (system approach) 之原則成功獲得外銷市場之經驗表示肯定與興趣。報告結束後由擔任 SPS 進階課程之講員，前 WTO 秘書處參事 Mr João MAGALHÃES、WTO 顧問 Mr. Kevin Walker (密西根大學教授) 與 SPS 委員會資深參事 Ms Gretchen H. STANTON 致詞，對於各報告人表示感謝，同時肯定曾參與 SPS 進階課程

之學員在後續之工作上得以發揮個人的力量協助服務的機關與相關產業瞭解 SPS 協定之內容，達成 SPS 進階課程之目標「You make the difference」。

肆、SPS 委員會非正式會議

本次非正式會議於 102 年 10 月 15 日舉行，主席為菲律賓籍 Ms Maria Araceli Albarece，進行「私營企業標準」非正式會議。摘述重點如下：

一、SPS 相關私營企業標準之工作定義（working definition）

主席首先說明先前委員會已同意研議有關 SPS 相關私營企業標準之工作定義，以進行後續討論，惟該定義並非正式的定義。在本年 6 月的會議中由於對於工作定義並無共識，因此委員會請中國大陸與紐西蘭繼續協商並請會員於本年 8 月 2 日前提出評論意見，分別有阿根廷、澳大利亞與南非提出。中國大陸與紐西蘭彙集該等意見提出 G/SPS/W/272 文件對 SPS 相關私營企業標準提出建議。

紐西蘭與中國大陸皆發言感謝主席與相關會員之努力，薩爾瓦多、摩洛哥、貝里斯、巴基斯坦、貝南、烏拉圭、古巴、巴拉圭、辛巴威、南非等國支持 G/SPS/W/272 之內容，但美國、加拿大、歐盟等會員無法接受。另阿根廷、美國、印尼、貝里斯等亦發言支持繼續討論。

由於對工作定義會員仍無共識，智利建議成立電子工作小組（E-working group）持續討論，美國表示該工作小組只討論工作定義，不支持討論 G/SPS/55 之其他內容。澳大利亞表示該工作小組應讓有意願之會員參加，巴基斯坦支持澳大利亞之意見，烏拉圭、貝里斯、布吉那法索等均表示願意加入工作小組。主席表示將續由紐西蘭與中國大陸擔任工作小組召集人，並請會員將工作定義之意見與加入工作小組之意願於 11 月 17 日前送交秘書處。主席請工作小組將修正後之定義於 2014 年 2 月底前提交給主席並於下次會議中討論。

二、有關第 2 到 5 項行動步驟（Action 2-5）之執行（G/SPS/55）

在 Action 2 方面阿根廷鼓勵 Codex、IPPC 與 OIE 與 G/SPS/GEN/932/Rev.1 文件所提到之私營標準組織聯繫促請該等組織使用國際標準，並向會員報告。IPPC 表示已請 ISO 釐清 ISO 標準與 IPPC 相關標準之義務關係。

Action 3：無會員發言。

Action 4：貝里斯提到在 G/SPS/W/256 文件中本案工作小組所列出之行動步驟均有密切關聯，例如 Action 4 可藉由 Action5 之執行而加強。貝國並提到應同時考量到 TBT 協定。菲律賓發言表示該國農業部將與聯合國永續標準論壇（United Nations Forum on Sustainability Standards, UNFSS）在本年 10 月 24 至 25 日舉辦研討會，討論東協國家會員政府與企業共同達到永續發展及促進市場進入。中國大陸提到 G/SPS/GEN/1261 中之內容有助於與非政府組織溝通，亦提到已有會員與該國境內之私營企業討論有關私營企業標準之訂定、應用與認證，並鼓勵會員分享這方面的

經驗。

Action 5：秘書處報告 Codex 已有相關資料說明 Codex 標準在確保貿易與食品安全上之角色，並籲請會員可多加利用該等國際組織之資料提供給私營企業參考。阿根廷重申 Codex、IPPC 與 OIE 應直接與私營企業標準制訂組織說明相關國際標準之重要性；布吉那法索建議 Codex、IPPC 與 OIE 建立與私營企業標準制訂組織建立諮商架構。

三、有關第 6 到 12 項行動步驟（Action 6-12）之建議（G/SPS/W/256）

Action 10：貝里斯鼓勵會員檢視 TBT Code of Good Practice 並決定是否可執行。

Action 11：貝里斯鼓勵會員分享與私營企業標準制訂組織之溝通經驗。

中國大陸發言建議成立工作小組以討論第 6 到 12 項行動步驟；美國表示不同意討論亦不支持成立工作小組，澳大利亞發言支持美國。

四、其他議題

聯合國貿易發展會議（United Nations Conference on Trade and Development, UNCTAD）提供最近聯合國永續標準論壇（United Nations Forum on Sustainability Standards, UNFSS）有關本年 3 月起建立之平台並簡報相關之活動。部分會員質疑 UNFSS 的工作與 SPS 委員會之關係，該組織表示農藥殘留之議題常與永續標準有關，同時也表示 UNCTAD 亦參與開發中國家關切之私營企業標準。中國大陸表示可邀請 UNFSS 報告其活動近況。秘書處回應可安排於 SPS 會議期間辦理。

智利表示應瞭解私營企業標準制訂組織之活動，並鼓勵 OIE 與 Codex 與該等組織就基於科學原則訂定食品安全與其他相關標準進行合作。

主席再次籲請欲加入電子工作小組之會員於 11 月 8 日前對紐西蘭與中國大陸所提之私營企業標準定義提供建議與評論。

伍、第 58 次 SPS 委員會正式會議主要議題與結論

本次正式會議於 102 年 10 月 16 日及 17 日舉行，續由菲律賓籍 Ms. Maria Araceli Albarece 主持，主要討論之議題包括「確認議程」、「會員活動」、「特殊貿易關切議題」、「透明化條款之運作」、「特殊暨差別待遇條款之執行」、「同等效力」、「非疫區認定」、「技術協助與合作」、「SPS 協定執行總檢討」、「採行國際標準之監督」、「私營企業標準」、「中國過渡期檢討」、「觀察員組織活動報告」、「國際組織申請為觀察員案」、「其他議題」及「下次會議日期及議程」等。依議程摘述如下：

一、議程確認

本次會議議程依據秘書處發送之文件（WTO/AIR/4202 與 WTO/AIR/4202/Add.1）進行。另會員發言修正如下：

特殊貿易關切議題：阿根廷取消關切韓國對該國柑桔鮮果實之檢疫條件案以及關切日本對該國柑桔鮮果實冷藏處理案。秘魯新增關切歐盟對新穎性食品之規定。

非疫區認定：智利、印尼與哥斯大黎加增加報告案。

技術協助與合作：菲律賓增加技術協助與合作報告案。

臨時動議：烏拉圭關切俄羅斯對該國果醬限制案。原訂於 10 月 17 日下午 6 時，由美國 FDA 舉行該國食品安全現代化法案相關法規之簡報，因美國政府暫停運作取消。

二、會員與國際標準制訂組織活動

（一）美國：食品安全現代化法案（FSMA）相關規定

美國報告本年 7 月食品藥物管理局（FDA）公布有關委由第三方審核與認證之規定。並提醒會員於 11 月 15 日前直接將評論意見提供至 FDA（G/SPS/N/USA/2570）。

（二）印尼：減少溴化甲烷使用於檢疫處理

印尼表示為遵行蒙特婁公約以及保護臭氧層，該國已採行熱處理、磷化氫燻蒸、輻射照射等方法取代貨品輸出前以溴化甲烷燻蒸之方式。在第 45 次 SPS 委員會中印尼報告該國為小紅鯉節蟲(*Trogoderma granarium*, Khapra beetle)非疫區，並鼓勵會員應採用對環境影響小之方式進行檢疫處理。印尼籲請巴西與馬來西亞應取消對印尼輸出之產品要求以 80 公克/立方公尺劑量之溴化甲烷燻蒸之規定（G/SPS/GEN/1271）。

歐盟回應歡迎本報告案，並建議會員減少使用溴化甲烷，另請採行以溴化甲烷燻蒸方式限制歐盟貨品輸出之會員取消相關規定。

（三）紐西蘭：乳清蛋白濃縮物污染事件

紐西蘭表示 8 月份恆天然旗下工廠在 2012 年 5 月生產的三個批次、約 38 噸濃縮乳清蛋白粉被檢測出含有細菌污染。該國於事件發生後

已啟動回收機制並展開調查，相關產品已完成檢測，結果確認污染之細菌為梭狀芽胞桿菌（*Clostridium sporogenes*）並非肉毒桿菌（*Clostridium botulinum*）。紐國籲請採行禁止該國乳清蛋白產品輸入之會員應取消相關禁令。本案並無會員提出意見。

（四）日本：東京電力公司福島第一核電廠輻射污水外洩之對應措施

日方說明日本東京電力公司(簡稱東電)2013年6月19日宣布於汽機廠房及廠區港口之間1號地下水觀測井測得放射性物質，研判係因貯存槽洩漏，洩漏範圍約0.3平方公里，並未污染至其他海域，且地下水之放射性物質均符合世界衛生組織之飲水標準。日本已採取了移除污染源、在電廠靠海側周邊建造隔離牆防止受污染地下水直接流入海洋，以及防止進一步污染物外洩之措施。日本強調該國食品均未發現遭輻射污染請各會員依科學原則對待日本食品。

中國大陸表示感謝日本提供該資訊，希望日本可於污染發生時即時通知會員，同時要求日本加強防止污染再次發生。

（五）加拿大：該國新食品檢查法規架構（G/SPS/GEN/1282）。

加國表示2012年11月通過加拿大安全食品法（Safe Food for Canadians Act (SFCA)），該國食品檢驗局（CFIA）將訂定一套法規以取代現行之13項法規，內容包括：適用於進口與各省間販賣之食品之水平規定（許可、預防性控制、基於結果的要求、可追溯性、紀錄保存、檢討與補救機制）、特定貨品的安全要求（如生鮮水果與蔬菜）、貿易與消費者保護（標籤、標示標準）、有關資訊揭露與行政處分之配套法規。加國表示相關規定已於本年7月通知會員（G/SPS/N/CAN/700與G/TBT/N/CAN/394）評論期至本年11月30日。加國預定於2014年春季預告相關法規屆時將徵求會員評論意見，整套法規預定於2015年1月起實施。

（六）OIE：該組織報告本年9月召開之陸生動物健康標準會議內容，重點包括建議不再將水泡性口炎（vesicular stomatitis）與豬水疱病（swine vesicular disease）列入OIE規定、微生物抗藥性、牛接觸傳染性胸膜肺炎（contagious bovine pleuropneumonia）章節之修訂、國際間賽馬移動之管制、以及能力建構（G/SPS/GEN/1277）。

（七）IPPC：該組織報告政策架構、標準制訂進展、疫情通報義務、爭端解決、資源提供、電子檢疫證明書以及與其他相關國際組織之合作等工作（G/SPS/GEN/1283）。

（八）Codex：該組織報告相關會議之重點以及技術協助等工作進展（G/SPS/GEN/1283）。

三、特殊貿易關切議題

（一）新議題：

1. 中國大陸關切美國第三方機構對食品安全查核與發證之認證（G/SPS/N/USA/2570）：

大陸表示支持對維護食品安全，並表示進口到美國的食品佔 50%但只有 1.5%有問題，比美國本地之食品安全，美國食品藥物管理局（FDA）之規定未提供科學依據，相關做法影響國際貿易與違反 SPS 協定及相關國際標準且增加之成本與風險不成比例，明顯歧視外國食品，要求美國遵守 SPS 協定 5.6 條與第 13 條之規定與尊重 ISO 等國際組織之標準。陸方並質疑 FDA 有能力在短時間內可完成查核，且質疑此舉形同產生另一套標準並可能產生過度延誤。

巴西、貝里斯支持大陸之看法，並質疑美方如何認定外國系統之同等效力。韓國則表示將提供該國對本案之評論意見。

美方表示本案符合法規透明化原則，歡迎會員評論。

2. 歐盟關切印度對豬肉及其產品之輸入限制：

歐盟表示本案幾年前已提出，對於印度要求產品產自多種疾病之非疫區不符合 OIE 規範請印度提出科學證據，另請印度說明對加熱豬肉關切之風險，印度對此均未回應。

印度表示已收到歐盟之關切文件，將與歐盟進行雙邊討論及溝通。

3. 日本關切韓國對該國水產品之輸入限制：

日本表示發生輻射污水外洩之範圍僅 0.3 平方公里該國所生產之水產品均安全，請韓方提出限制日本水產品輸入之科學證據。

韓國回應該國 9 月 6 日，採行之措施符合 SPS 協定 5.7 條之規定，因此是在資訊尚不充足之情況下所做之決定，且日本目前提供之資料為一般性之資料，韓國請日本提供韓方要求之資料以進行風險評估。日本回應有關韓國指出該措施符合 SPS 協定 5.7 一節韓方應說明關切重點不應將輻射污水外洩與水產品安全混為一談日本已採取相關措施防止受污染之水產品流入市面。

韓方續表示不能同意日方所稱受輻射污染之水域僅 0.3 平方公里一節，該國係參考中國大陸的相關報告，且認為符合國際規範，將持續與日本諮商。

4. 印尼關切中國大陸對燕窩之輸入政策：

印尼表示中國大陸限制每年輸入 100 噸，2013 年該國農業部與大陸國家質量監督檢驗檢疫總局加強合作已有 8 家出口業者符合陸方規定，但且審批作業複雜，本年尚未收到陸方回應。

陸方表示，只有符合檢疫審批之產品才可輸入，並表示雙方已於 2012 年 4 月簽署相關雙邊協議，請印尼可以提供原產地證明，陸方將持續與印尼對話解決本案。

5. 印度關切俄羅斯不認可該國肉類產品檢測實驗室：

印度表示俄羅斯已派員前往印度進行查證，希望可與俄方在專家層級進行討論。俄羅斯表示須考量兩國系統之差異將持續與印度進行雙邊諮商。

6. 巴西關切南非、中國大陸與日本因牛海綿狀腦病限制該國牛肉輸入之措施：

巴西表示本案已討論多次，但仍未解決。中國大陸表示仍須巴西提供包括 2010 年發生之案例等資料，並將參考 OIE 認定之 BSE 狀態由專家進行討論；南非表示將儘速解決有關檢疫證明書之問題；日本表示已進行風險評估，在 9 月專家會議中討論決定需要巴國提供更多資料。

巴西表示已提供中國大陸與日本要求之資料，請中國大陸儘速開放牛肉輸往大陸。

7. 歐盟關切沙烏地阿拉伯對禽肉之輸入限制：

歐盟表示不清楚該國之輸入規定，該禁令已長達 10 年且沒有科學依據，請沙國說明輸入規定，並立即解決。

沙國表示並未禁止歐盟禽肉輸入，將再回覆歐盟。

8. 阿根廷關切日本對藍莓之輸入檢疫條件與延遲回應建議之檢疫處理方法：

阿國表示日本於 2010 年 11 月起禁止藍莓輸日，該國已提供相關技術資料以及以溴化甲烷處理殺滅地中海果實蠅之基準，但日方尚未回應。

日本回應目前該國要審理 44 國 138 件之申請案件，包括阿國申請柑桔輸入案，將再與阿國諮商。

(二) 先前會議提出之議題，包括：

1. 印度關切歐盟農藥之殘留標準

本案係 2010 年起提出，已列入特殊貿易關切第 306 案。印度表示盼與歐盟進行專家會議討論本案，阿根廷發言支持印度。

歐盟回應其法規採行之措施係保護民眾健康，先前已多次回應，且 2012 年印度農產品出口歐盟之金額仍有成長，不了解印度關切重點。

2. 中國大陸關切印尼港口關閉案 (G/SPS/N/IDN/53, G/SPS/N/IDN/54, G/SPS/N/IDN/54/Corr.1) (特殊貿易關切第 330 案)

中國大陸表示本案相關措施要求須在出口前由 SGS 進行檢測，且暫停農產

品由 4 個印尼港口輸入對出口已造成重大影響。中國大陸另提出雙方訂定協議、認可對方之食品安全體系、取消輸入許可以及雙方農業主管定期會面等 4 項建議。智利表示將與印尼進行雙邊諮商；歐盟亦發言支持中國大陸與智利並表示將提供印尼所有要求之資料盼可儘速開放雅加達港解除不必要之限制。

印尼回應採取禁令之原因為 2010 年在木瓜上發現介殼蟲以及該國植物保護組織在東爪哇發現黃金線蟲之原因係由歐盟輸入之馬鈴薯造成，且在 2011 年陸續發現多種病毒與線蟲，因此要採取官方防治。印尼雅加達機場與港口等地周邊為該等有害生物非疫區，因此該等措施符合印尼法規。印尼已修改部分規定，並已簡化輸入許可證之核發程序，同時強調輸入許可制度未限制貿易之進行。

3. 阿根廷關切日本有關口蹄疫之限制（特殊貿易關切第 332 案）

阿根廷表示已在 2012 年提出本案請日本儘速解決。日本表示已進行風險評估針對阿國牛肉輸入案之評估程序有 12 階段目前本案在第 3 階段。

4. 歐盟及美國關切越南禁止內臟輸入案（特殊貿易關切第 314 案）

美國表示已努力與越方協商解決本案盼越方之輸入規定符合科學。歐盟表示越南採取例如認證要求等新措施，但法規不透明會員無法瞭解其程序，請越方儘速通知會員相關措施並早日解除禁令。智利與澳大利亞均發言支持。

越南回應本案因為食品衛生的原因才暫停，已與美國進行技術諮商應該可在 2013 年底前解決。

5. 澳大利亞關切土耳其對綿羊肉輸入限制案（特殊貿易關切第 340 案）

澳大利亞表示本案土國之措施不符合 SPS 協定第 2.7 條與附件 B 之規定，且於第 55 次會議中提出後土國未有回應。

土耳其回應已與澳大利亞進行雙邊諮商，並表示該國之規定係與歐盟之食品安全要求一致。

6. 歐盟關切馬來西亞對豬肉及其產品之輸入限制案（特殊貿易關切第 323 案）

歐盟表示本案已分別於 2011 年與 2012 年提出，但馬國未提供風險評估，請馬國依據 SPS 協定與國際標準辦理。

馬來西亞回應已進行雙邊諮商，希望可儘快解決。

7. 印度關切日本對蝦子之抗氧化劑殘留量標準（特殊貿易關切第 342 案）

印度表示已請日本訂定 ethoxyquin 之殘留標準，日本表示已進行風險評估並由該國食品安全委員會審閱國內意見中。

8. 挪威關切中國大陸對鮭魚之檢疫與檢測程序（特殊貿易關切第 319 案）

挪威表示請中國大陸儘速解決自 2010 年 12 月起執行之檢測要求。

中國大陸表示近年來自挪威冷凍與新鮮鮭魚上均發現病原微生物與動物用藥目前仍持續檢出，盼與挪威簽訂相關之備忘錄。

挪威表示不能同意中國大陸之說明，該國鮭魚符合 SPS 協定與歐盟之法規，將持續由技術人員進行討論。

中國大陸回應非常重視本案，將進一步與該國諮商。

9. 歐盟關切 BSE 相關輸入限制案（特殊貿易關切第 193 案）

歐盟表示亦有其他國家提出類似之關切案盼各國遵守 OIE 之規範，同時感謝中國大陸解除對其牛肉之輸入限制，但仍未完全符合 OIE 之規定希望中國大陸儘速解決。另感謝新加坡解除對歐盟肉品之輸入限制，並希望美國與韓國可加速審查作業。

中國大陸回應因為 BSE 在大陸未發生，因此須審慎評估，並表示 2010 年起歐盟境內之英國、西班牙、波蘭、法國、愛爾蘭等地仍有發生疫情，因此無法完全解禁。雙方就本案在 2011 年已舉辦研討會，在 2012 年高峰會議時也曾討論，另本年亦有雙邊諮商，但目前仍無共識；中國大陸仍盼與歐盟持續合作解決本案。

韓國回應將審慎進行風險評估，目前仍在等歐盟提供資料。

10. 巴西關切印尼對禽肉之輸入限制（特殊貿易關切第 286 案）

巴西表示印尼自 2009 年起持續禁止巴國禽肉輸入，本案曾於 2011 年提出但均無進展，且印尼曾表示要派員前往巴西查證但迄今尚未成行，巴國表示不希望印尼延誤本案，並指出該禁令無科學依據。

印尼回應原則上未禁止各國禽肉輸入，但是該國農業部第 84 號法規要求輸出國必須為新城病與高病原性禽流感非疫區，且須符合伊斯蘭教之屠宰方式。

11. 巴拉圭關切日本對芝麻之農藥殘留標準案（特殊貿易關切第 321 案）

巴國表示本案已分別於 2011 年 6 月於本年 3 月之會議中提出關切，巴國表示有關 Imidacloprid 與 carbaryl 在芝麻上之標準不應採用 0.01mg/kg，而應依科學證據訂定並舉出日本對其他油料種子產品之標準與 Codex 與歐盟標準說明（G/SPS/GEN/1272）。厄瓜多發言支持巴拉圭。

日本回應已請巴國提供資料俾進行風險評估並將提供巴國進口時之取樣方式，日方表示供輸入之芝麻係供直接食用與榨油之方式不同，因此適用之標準不同。

12. 秘魯關切歐盟對於新穎性食品(novel food)規定（特殊貿易關切第 238 案）

秘魯表示歐盟之新穎性食品規章（Novel food Regulation），因要求過於嚴格，嚴重影響秘魯產相關產品之貿易（G/SPS/GEN/1280）。厄瓜

多、哥倫比亞、哥斯大黎加、智利、薩爾瓦多及古巴均發言支持秘魯。歐盟表示將於本年底前提出對本類食品之新政策，以促進市場進入與兼顧食品安全。

(三) 對特定通知文件之關切

1. 日本關切土耳其禁止食品添加物用於傳統食品案

日本關切土耳其於本年 8 月之通知文件 G/SPS/N/TUR/31 中有關食品添加物之新規定中，禁止使用味精於傳統食品，請土國提出科學證據並請土國在 TBT 中也通知會員。歐盟發言支持日本，並關切該法規之通知程序係在實施後才通知，未給予會員評論期，且相關內容不符合 Codex 標準；另因規定中也有標示之要求，因此亦請土國在 TBT 通知會員。此外，亦請土耳其針對傳統食物給予明確定義，並回應歐盟先前與該國雙邊諮商時所提出之評論意見。美國與智利亦發言支持日本及歐盟。

土耳其回應該國法規符合 Codex 規定。

(四) 已解決之特殊貿易關切案件 (G/SPS/GEN/204/Rev.13)

歐盟提供先前提出關切其他會員 SPS 措施之更新資料 (G/SPS/GEN/1269)，該文件所列出之 9 案均已獲得解決。阿根廷亦報告先前關切巴拿馬因口蹄疫對該國肉品之限制案 (特殊貿易關切第 187 案) 已解決。秘書處則向會員說明有關特殊貿易關切案件「已解決」與「部分解決」之差異。

四、透明化條款之運作：

秘書處摘要報告會員執行透明化條款之近況(G/SPS/GEN/804/Rev.6)，包括通知文件數量、依會員國之不同分類統計、依議題之不同分類統計等資料，並表示各會員之查詢點與通知點資料將隨時更新於 spsims.wto.org，不再印發文件，秘書處表示目前已有 51 個會員向秘書處申請線上提交通知文件之帳號密碼，並已有 30 個會員採用，並鼓勵其他會員採用線上方式提交。

另馬利於會場提供有關該國衛生部食品安全局之簡介手冊。

五、特殊暨差別待遇條款之執行：

會議中無會員提出報告。秘書處則提醒會員於 10 月 23 日貿易發展委員會將舉行小型經濟體特別會議，會中將討論有關非關稅措施對小型經濟體出口之影響 (WT/COMTD/SE/W/28)。

六、同等效力

無會員或觀察員組織提出報告案或討論議題。

七、非疫區認定：

(一) 會員之非疫區資訊報告：

1. 墨西哥報告Purépero, Michoacán地區經該國官方調查為酪梨種子大象鼻蟲 (*Heilipus lauri*)、酪梨種子小象鼻蟲(*Conotrachelus aguacatae* and *C. perseae*)

與酪梨食心蛾 (*Stenoma catenifer*) 之非疫區 (G/SPS/GEN/1265)。另該國報告 Aguascalientes 州之 Asientos、Cosío、El Llano、Pabellón de Arteaga、Rincón de Romos、San Francisco de los Romo、San José de Gracia 與 Tepezalá 地區為 *Anastrepha* 屬果實蠅之非疫區 (G/SPS/GEN/1266, 1267)。Michoacán 州之 Huanguitio、El Paso、La Florida、La Laja、La Mora、La Soledad、Los Reyes、Mesa Alta 與 Mesas de Enandio 為 *Anastrepha* 屬果實蠅之低流行區 (G/SPS/GEN/1268)。

2. 巴拉圭報告該國已將柑桔黃龍病列為官方防治之對象，相關之緊急措施已通知會員 (G/SPS/GEN/1273)。
3. 瓜地馬拉報告該國 Totonicapán、Quetzaltenango 與 Sololá 等部分地區為地中海果實蠅、*Anastrepha* 與 *Bactrocera* 屬果實蠅之非疫區 (G/SPS/GEN/1274)。
4. 秘魯報告該國自 2004 年起已無口蹄疫疫情：該國表示 OIE 已認定 Lima、Ancash、La Libertad、Lambayeque 與 Piura 及 Cajamarca 部分地區等 6 區域為無施打疫苗之非疫區；Tumbes、Piura 部分地區與 San Ignacio 為施打疫苗非疫區。因此 98.36% 之面積已被認定為無施打疫苗之非疫區，1.64% 之地區為施打疫苗非疫區 (G/SPS/GEN/1281)。
5. 菲律賓報告該國椪果象鼻蟲 (Mango pulp weevil, MPW) 與椪果種子象鼻蟲 (Mango Seed Weevil, MSW) 非疫區：菲國表示已於 2006 年至 2008 年執行 2 項澳大利亞贊助之計畫確定民答那峨 (Mindanao) 之 Davao del Sur、Saranggani 與 Samal 島為該等害蟲非疫區，而 Davao del Sur 與 Samal 於 2011 年獲澳大利亞認定為 MPW 與 MSW 非疫區，並於 2013 年獲准輸澳。另 2006 年至 2009 年該國執行美國援助之調查計畫，結果顯示菲國為 MSW 非疫區，且除巴拉望 (Palawan) 以外為 MPW 非疫區 (G/SPS/GEN/1278)。
6. 智利報告有關該國為藍舌病非疫區。
7. 哥斯大黎加報告 OIE 在本年 5 月已認定該國為 BSE 風險受控制之國家 (G/SPS/GEN/1263)。

(二) 會員經驗

1. 智利報告已獲阿根廷認定為地中海果實蠅與 *Anastrepha* 屬果實蠅之非疫區。
2. 印尼報告 2013 年已獲巴基斯坦認定為地中海果實蠅非疫區。

(三) 觀察員組織報告

IPPC 對於會員提出相關資訊表示感謝，並感謝秘書處向會員說明有關非疫區之資訊應同時向 IPPC 提出。

八、技術協助與合作：

(一) 技術協助活動：

秘書處報告本年 6 月以來之相關活動，包括在智利與菲律賓舉辦之國家研討會，以及在加彭舉辦之法語區域研討會。此外，也報告了在 10 月 14 日舉辦之 SPS 相關市場進入挑戰與契機研討會內容。有關秘書處之技術協助活動已公布於 G/SPS/GEN/997/Rev.3。

智利發言感謝秘書處協助舉辦國家研討會，並表示不論公部門或企業均表示對瞭解 SPS 協定非常有幫助。貝里斯則表示感謝秘書處舉辦 SPS 相關市場進入挑戰與契機研討會。

標準與貿易發展基金（Standards and Trade Development Facility，STDF）說明相關之活動已公布於 G/SPS/GEN/1279，內容包括開發多因子決策分析（Multi Criteria Decision Analysis）工具、國際貿易與入侵種之關係、對低度開發國家協助檢討、SPS 與貿易便捷化與相關計畫成果等。

（二）會員國技術協助資訊：

菲律賓報告該國於本年 7 月 29 日至 8 月 2 日舉辦 SPS 相關法規制訂機關區域研討會之辦理情形（G/SPS/GEN/1275）。另布吉那法索、貝南、塞內加爾、多哥、馬達加斯加、薩爾瓦多、宏都拉斯等均感謝秘書處提供之技術協助。

（三）觀察員組織技術協助活動：

IPPC 報告已建置完成植物保護相關技術之網站（www.phyosanitary.info）請會員參考。OIE 報告有關其組織在 PVS pathway 之工作進展（G/SPS/GEN/1277）。Codex 則報告該組織於波蘭與印度之研討會辦理情形。IICA 報告有關該組織辦理會員對 SPS 協定能力建構之相關研討會辦理情形（G/SPS/GEN/1276）。OIRSA 報告該組織有關訓練、技術協助、國際標準調和、非疫區等相關工作之報告（G/SPS/GEN/1285）。ITC 則報告該組織協助甘比亞腰果符合 HACCP 出口。

九、SPS 協定總檢討：

（一）第二次協定總檢討之議題

1. 採認有關第 12.2 條執行政序（G/SPS/W/259/Rev.7）。

主席提交該文件供會員表示意見，並說明在本年 12 月 17 日前如會員無意見則採認。印度、歐盟發言表示不同意；阿根廷、巴西、烏拉圭、智利等國則表示支持。主席則發言表示會員如不能接受，將不再把此議題列入討論。美國、阿根廷、巴西、加拿大、薩爾瓦多、澳大利亞等皆表示可於下次會議繼續討論。主席決定將於下次列入議程討論，並舉辦非正式會議討論此議題。

（二）第四次協定總檢討

1. 第四次協定總檢討之建議程序

秘書處報告建議之程序如 G/SPS/W/270。

2.加拿大建議建立工具目錄 (G/SPS/W/271)

加國建議委員會應建立工具目錄 (catalogue of instrument,) 以協助會員管理 SPS 議題。歐盟表示支持並建議應有透明化與早期預警之系統。阿根廷表示在 G/SPS/W268 文件也提到要檢討有關國際標準之部分。智利另建議應討論過度延誤 (undue delay) 議題並獲巴西支持。秘書處將另提供文件於 12 月 17 日前提供予會員評論。

十、採行國際標準之監督：

無議題。

十一、私營企業標準

主席說明非正式會議討論結果，貝里斯則提出意見 (G/SPS/GEN/1290 與 1291)。

十二、觀察員組織活動報告：

無。

十三、國際組織申請為觀察員案：

主席報告國際組織如 CABI 及 CBD 等申請為觀察員案，因會員於總理事會之立場未改變，目前仍不同意，主席另請秘書處提醒 ACP 集團、西非國家經濟體 (Economic Community of West African States, ECOWAS)、OECD 等國際組織應出席下次 SPS 委員會，否則將重新檢討其觀察員身份。其他觀察員案，會員無異議通過。

十四、其他議題：

- (一) 烏拉圭關切俄羅斯對該國果醬之禁令，俄方回應本案與 SPS 無關且僅限制部分產品進口，且已要求烏拉圭提出行動計畫，目前尚未收到。
- (二) 秘書處請會員參閱有關 SPS 委員會工作報告 G/L/1039 與貿易便捷化相關報告 TN/TF/W/165/Rev.17。

十五、2014 年第 59 次會議議程：

第 59 次會議預定於 2014 年 3 月 25 至 26 日召開，議題將新增「SPS 協定第 2 次檢討後之議題」。

陸、「與執行 ISPM 14 系統方式管理植物有害生物相關之決策支援工具」簡報

本簡報係 STDF 所辦理之相關計畫 (STDF/PG/328) 成果報告。內容主要介紹應用 ISPM 14 做為整合性病蟲害管理策略之決策分析工具，實際應用之案例分別由泰國代表報告該工具應用於蘭花輸往歐盟之管理策略與菲律賓報告該國香蕉輸往美國以及鳳梨輸往韓國之經驗。該會議簡報檔可參閱/網站 (<http://beyondcompliance.wordpress.com>)。

柒、非正式雙邊諮商及其他活動

會議期間我方代表分別參加與日本、韓國、歐盟、巴西、美國及印尼進行非正式雙邊諮商，並參加 18 日與日本代表團之工作午餐，非正式雙邊諮商內容另由駐世界貿易組織代表團陳報。

捌、心得與建議

- 一、本次我國獲秘書處邀請於「SPS 相關市場進入挑戰與契機研討會」中報告我國蘭花在突破輸入國檢疫障礙之市場進入經驗，顯見我國在此工作上之努力已受到重視，同時亦為該研討會之各報告中屬於正面且成功之案例，受到許多與會人員之肯定。建議我國未來可持續透過積極參與相關活動與研討會，並分享我國經驗，以提高我國在相關領域之能見度。
- 二、目前 SPS 委員會正討論多項與 SPS 協定相關內容之議題與許多會員共同關切之貿易障礙案例，建議應持續派員參與每屆之 SPS 委員會議，除可藉此積極參與 SPS 委員會議之運作，即時掌握各項討論議題及發展趨勢，亦有利於我國相關措施之因應。
- 三、我國多年來對於邦交國在 SPS 方面的技術協助成果，建議可整合後以書面通報會員，並於 SPS 委員會議中報告，以彰顯我國在此方面之努力。

玖、誌謝

本次行程承蒙我國常駐世界貿易組織代表團賴大使幸媛、李秘書婉如及其他代表團同仁熱忱協助及接待，得以順利與會，謹此致上最深謝意。